

Подходы к организации информационной поддержки процессов учета и исполнения доходной части бюджета Минобрнауки России

Раскатова М. В.¹, Гаврилов А. И.², Бычков Л. В.³, Курылев В. А.⁴, Анисимов А. С.⁵

¹Раскатова Марина Викторовна / Raskatova Marina Viktorovna – кандидат технических наук, доцент,
кафедра вычислительных машин, систем и сетей,

Национальный исследовательский университет Московский энергетический институт, г. Москва;

²Гаврилов Алексей Игоревич / Gavrilov Aleksey Igorevich – старший преподаватель,
кафедра вычислительной техники,

Московский энергетический институт в г. Смоленске (филиал)

Национальный исследовательский университет г. Смоленск;

³Бычков Леонид Владимирович / Bychkov Leonid Vladimirovich – инженер 1 категории,
центр отраслевых информационно-аналитических систем;

⁴Курылев Владимир Алексеевич / Kurylev Vladimir Alekseevich – кандидат технических наук, доцент,
старший научный сотрудник,

кафедра управления и информатики;

⁵Анисимов Анатолий Степанович / Anisimov Anatolii Stepanovich – кандидат технических наук, доцент,
кафедра вычислительных машин, систем и сетей,

Московский энергетический институт

Национальный исследовательский университет, г. Москва

Аннотация: в статье описаны особенности организации взаимодействия информационных систем, используемых для автоматизации и информационной поддержки процессов учета и мониторинга исполнения доходной части бюджета. Рассмотрена структура центрального компонента комплекса - комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России, функциональное назначение смежных взаимодействующих информационных систем. Приведен алгоритм информационного взаимодействия между Департаментами Минобрнауки России при формировании прогноза поступлений бюджетных доходов.

Ключевые слова: ведомственный бюджет, доходная часть, учет и исполнение, информационная поддержка, информационное взаимодействие.

Одной из важнейших функций, входящих в компетенции Департамента бухгалтерского учета Минобрнауки России, является учет и мониторинг исполнения доходной части бюджета, а также прогнозирование объема поступлений доходов.

Новые требования к реализации рассматриваемых функций, определенные актуальными нормативно-правовыми актами [1, 2], определяют необходимость решения ряда методических задач, в частности ведения реестра администрируемых доходов и бухгалтерского учета доходной части бюджета, а также организации соответствующей информационной поддержки рассматриваемых процессов, реализуемой в настоящее время с использованием комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России (КАС ИБМ). Названная система эксплуатируется в Департаменте бухгалтерского учета Минобрнауки России и построена по функциональной структуре, представленной на рисунке 1.

Структура содержит:

- Комплекс предметных функциональных подсистем (ФП), обеспечивающий решение предметных задач Департамента бухучета и включающий следующие основные подсистемы: «Бюджетная смета», «Кассовый план», «Конкурсные процедуры», «Распределение бюджетных средств»;
- Комплекс баз данных, обеспечивающий хранение предметной статистической информации, а также документрафических массивов нормативно-правовой информации и методических материалов;
- Комплекс автоматизированных рабочих мест (АРМ), обеспечивающий автоматизацию выполнения функций по исполнению бюджета различными категориями пользователей в соответствии с их ролью в производственных процессах Департамента;
- Комплекс обеспечивающих подсистем, включающий следующие основные подсистемы: ФП обработки и анализа данных, ФП генерации отчетности, ФП визуализации, Интернет-портал взаимодействия с пользователями, ФП системных словарей и справочников, ФП информационного взаимодействия.

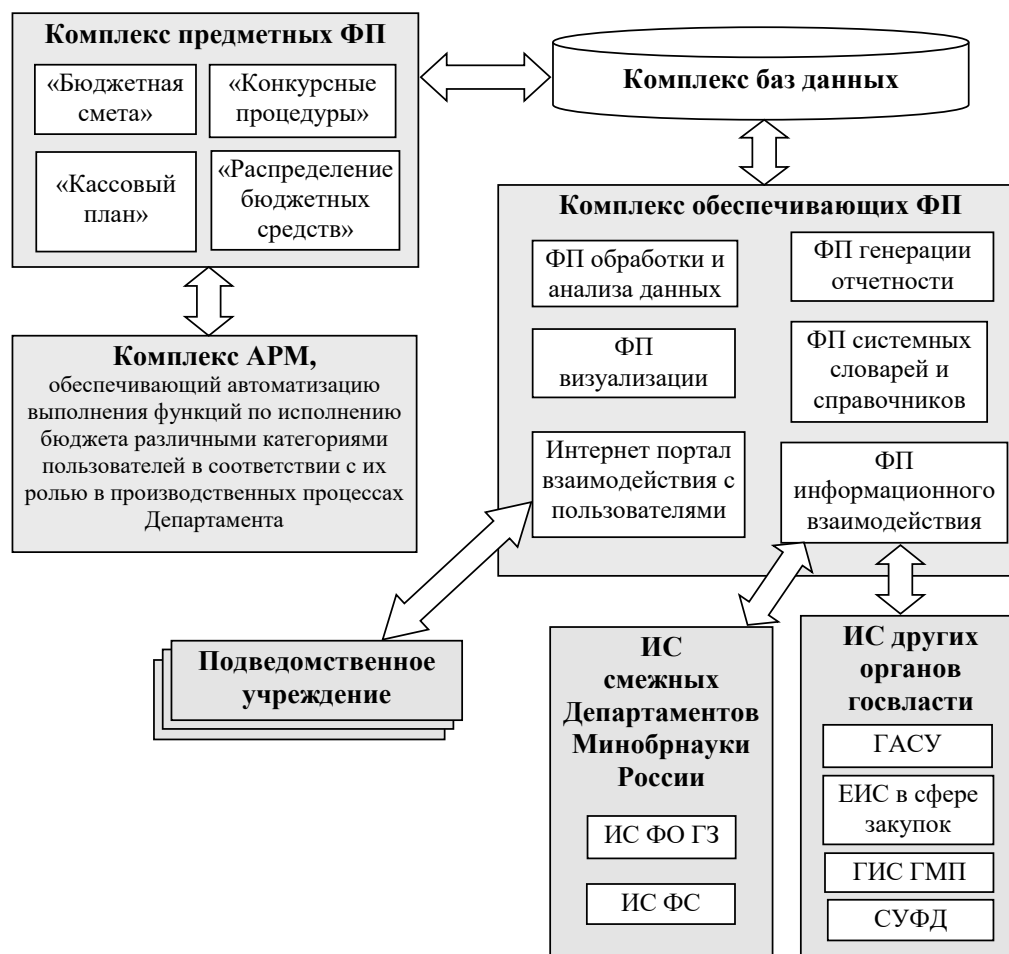


Рис. 1. Функциональная структура КАС ИБМ

Важнейшей особенностью решения рассматриваемых информационно-методических задач является необходимость организации эффективного информационного взаимодействия Департаментов, обрабатывающих предметную информацию, отражающую различные аспекты рассматриваемых процессов учета и мониторинга исполнения доходной части бюджета. Реализация процедур информационного взаимодействия осуществляется с использованием сервисов информационного взаимодействия, входящих в структуру ФП информационного взаимодействия.

Основными системами, участвующими в информационном взаимодействии, являются:

- ИС, эксплуатируемые в смежных Департаментах Минобрнауки России, в частности:
 - ИС расчета финансового обеспечения выполнения государственного задания и субсидий на иные цели (ИС ФО ГЗ), эксплуатируемая в Департаменте финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки, обеспечивающая проведение соответствующих расчетов и передачу информации об объемах финансирования в информационные системы Департамента бухучета;
 - ИС формирования соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий (ИС ФС), эксплуатируемая в Департаменте финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки, обеспечивающая информационное взаимодействие в части сбора и обработки справочной информации, необходимой для подписания соглашений со стороны подведомственных учреждений;
 - ИС, эксплуатируемые в других органах государственной власти, в частности: Государственная автоматизированная система «Управление» (ГАСУ); официальный сайт для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (ЕИС в сфере закупок); государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП); система управления финансовым документооборотом (СУФД).

В организации взаимодействия структурных подразделений Минобрнауки России можно выделить два основных аспекта:

- организационный, рассматривающий вопросы нормативного обеспечения взаимодействия, формирования номенклатуры передаваемых данных, календарных сроков проведения информационных обменов и т.д.;

- технический, рассматривающий вопросы технологического обеспечения взаимодействия предметно-ориентированных информационных систем, эксплуатируемых в различных структурных подразделениях Министерства.

Решение организационных вопросов информационного взаимодействия требует разработки и утверждения соответствующих Порядков или других нормативно-правовых актов ведомственного уровня.

Решение технических вопросов предполагает разработку алгоритмов и технологий информационного взаимодействия смежных ИС. Рассмотрим, в качестве примера, алгоритм информационного взаимодействия между Департаментами Минобрнауки России при формировании прогноза поступлений бюджетных доходов и анализе исполнения бюджета по доходам. Алгоритм включает следующие шаги:

1. Формирование и отправка в смежные Департаменты запроса на получение (уточнение) значений прогнозных и фактических показателей, используемых при формировании прогноза поступлений бюджетных доходов и анализе исполнения бюджета по доходам. Фиксация запроса в системе автоматизированного электронного документооборота Министерства.

2. Получение запроса смежным Департаментом и подготовка ответа (информационного массива), содержащего значения прогнозных и фактических показателей. Фиксация ответа в системе автоматизированного электронного документооборота Министерства.

3. Получение ответа (информационного массива), проведение предварительной обработки данных с целью оценки корректности переданной информации.

4. В зависимости от результата проверки:

- Формирование прогноза поступлений бюджетных доходов и анализ исполнения бюджета по доходам (в случае корректности предоставленной информации).

- Формирование запроса на уточнение данных (в случае, если предоставленная информация содержит ошибки).

Следует отметить, что данные, предоставляемые структурными подразделениями Минобрнауки России в процессах информационного взаимодействия, поступают в Департамент бухгалтерского учета в различных электронных форматах или в виде бумажных документов, при этом информация в процессах обмена может неоднократно уточняться и дополняться. Для решения поставленных задач информационного взаимодействия наиболее целесообразно применения следующих информационных технологий взаимодействия:

- применение порталных технологий;
- организация обмена файлами определенного формата между взаимодействующими информационными системами.

Анализ применения порталных технологий для решения задач ведомственного информационного взаимодействия в Минобрнауки России показал наибольшую эффективность решений, применяемых при построении горизонтальных В2Е порталов. Однако применение порталных технологий обладает рядом недостатков: большие затраты на поддержку и сопровождение порталов, высокие требования к квалификации персонала, высокая стоимость разработки программного продукта, отсутствие готовых решений для решения задач информационного взаимодействия структурных подразделений Минобрнауки России.

В настоящее время наиболее целесообразным и наименее затратным подходом представляется использование обмена файлами определенного формата между взаимодействующими информационными системами. Применение этого решения требует согласования с поставщиками данных:

- применяемых системных справочников и словарей;
- ключевых полей для синхронизации данных;
- форматов представления данных;
- разработки протоколов и регламентов взаимодействия.

Применение описанных подходов организации информационного взаимодействия в процессах учета и мониторинга исполнения доходной части бюджета Минобрнауки России позволяет эффективно решать основные задачи, определяющие это направление работ: ведение реестра администрируемых доходов, бухгалтерского учета доходной части бюджета, выставления неустоек, штрафов, пеней и идентификации поступлений на 04 лицевой счет Минобрнауки России.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998. № 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016). Статья 47.1 БК-РФ Перечень и реестры источников доходов бюджетов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/a9a2f265fc51b15c92eba23df0018ec5a72111c6/ (дата обращения: 20.12.2016).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420373891/> (дата обращения: 20.12.2016).