

Анализ изменения законодательства в сфере охраны труда работников при проведении работ на высоте

Шубин И.В.

*Шубин Илья Викторович / Shubin Ilya Viktorovich – студент,
группа ЗТБм-03-11оп, кафедра транспортных средств и техносферной безопасности,
Череповецкий государственный университет, г. Череповец*

Аннотация: в статье рассматриваются изменения законодательства в сфере охраны труда при организации и проведении работ на высоте.

Ключевые слова: охрана труда, правила проведения работ на высоте.

6 мая 2015 года вступил в силу приказ Минтруда России от 28.03.2014 №155н, утверждающий «Правила по охране труда при работе на высоте» (далее Правила) заменяющий ПОТ Р М-012-2000 «Межотраслевые правила по охране труда при работе на высоте». Новые Правила по охране труда при работе на высоте – это нормативно-правовой акт, который носит обязательный характер. Они устанавливают государственные нормативные требования по охране труда, регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте, распространяются на работников и работодателей – физических или юридических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками. Стоит отметить, что межотраслевые правила ПОТ Р М-012-2000 не являлись нормативно-правовым актом и носили рекомендательный характер [1].

Вступившие в силу 6 мая 2015 года Правила в целом оказались документом, недоработанным и вызывающим огромное количество вопросов как у должностных лиц, ответственных за организацию проведения работ на высоте, так и учебных центров, проводящих обучение безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте.

Так было введено понятие работников, допускаемых к работам на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа, однако чёткого определения таких работ и их отличия от «простых» работ на высоте дано не было. Недоработанной оказалась и система выдачи работникам удостоверений о допуске к работам на высоте, по которой один работник, одновременно допущенный до работы на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа и работы на высоте с применением инвентарных лесов и подмостей должен был иметь два удостоверения. Первое как работникам, усвоившим требования по безопасности выполнения работ на высоте и успешно прошедшим проверку знаний и приобретённых навыков – приложение №2 к Правилам при работе на высоте [2]; второе как работникам, успешно сдавшим экзамен о допуске к работам на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа – приложении №4 к Правилам при работе на высоте [2].

Вышеуказанные и другие недоработки Правил при работе на высоте были исправлены с выходом приказа Минтруда России от 17 июня 2015 года №383н, который вступил в силу с 4 августа 2015 года. Данным приказом были внесены исчерпывающие изменения, которые исключили двоякое толкование статей Правил при работе на высоте. Проанализируем основные нововведения в порядке организации работ на высоте, в связи с вступлением в силу приказа Минтруда России от 28.03.2014 №155н, утверждающего "Правила по охране труда при работе на высоте", с учётом изменений внесённых приказом Минтруда России от 17.06.2015 года №383н.

В Правилах изменено определение понятия работ на высоте. К работам на высоте теперь относятся работы, при которых:

а) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 метра и более, в том числе:

при осуществлении работником подъёма на высоту более 5 метров, или спуска с высоты более 5 метров по лестнице, угол наклона которой к горизонтальной поверхности составляет более 75°;

при проведении работ на площадках на расстоянии ближе 2 метра от неограждённых перепадов по высоте более 1,8 метра, а также, если высота защитного ограждения этих площадок менее 1,1 метра;

б) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты менее 1,8 метра, если работа проводится над машинами или механизмами, поверхностью жидкости или сыпучих мелкодисперсных материалов, выступающими предметами [2].

Стоит отметить, что в предыдущих правилах ПОТ Р М-012-2000 работы на высоте начинались с отметки 1,3 метра. В новых Правилах работы на высоте начинаются с отметки 1,8 метра (8 футов), что соответствует стандарту США – 29 CFR 1926 Subpart M, Fall protection. OSHA Standard.

В новых Правилах отсутствует понятие верхолазных работ, вместо этого в зависимости от условий производства все работы на высоте делятся на:

а) работы на высоте с применением средств подмащивания (например, леса, подмости, вышки, люльки, лестницы и другие средства подмащивания), а также работы, выполняемые на площадках с защитными ограждениями высотой 1,1 метра и более;

б) работы без применения средств подмащивания, выполняемые на высоте 5 метров и более, а также работы, выполняемые на расстоянии менее 2 метра от неограждённых перепадов по высоте более 5 метров на площадках при отсутствии защитных ограждений либо при высоте защитных ограждений, составляющей менее 1,1 метра.

Разделено понятие обучения по охране труда и обучения безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте. Работники допускаются к работе на высоте после проведения:

а) обучения и проверки знаний требований охраны труда

Согласно порядку обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года N 1/29.

б) обучения безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте.

В приложении №1 к Правилам изложены требования к проведению обучения безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте.

Весь персонал организации, планируемый к допуску на работы на высоте должен пройти обучение, организуемое работодателем. К таким работникам относятся:

а) работники, которые первый раз допускаются к работам на высоте;

б) работники из числа персонала переведённого с других работ и ранее не проходившего обучения безопасным методам проведения работ на высоте;

в) работники, которые не выполняли работы на высоте более одного года.

Правила вводят обязанность выдачи удостоверений, подтверждающих факт прохождения обучения безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте и успешной проверки знаний. При этом Правила устанавливают различные требования к порядку обучения и виду удостоверений работников, выполняющих работы на высоте с применением средств подмащивания и работников, допускаемых к работам без применения средств подмащивания.

Так работникам, которые выполняют работы на высоте с использованием средств подмащивания, а также на площадках, имеющих защитные ограждения высотой более 1,1 метра, и сдавшим экзамен по проверке знаний и приобретённых навыков по результатам проведения обучения безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте, выдается удостоверение о допуске к работам на высоте, согласно приложению №2 Правил. Такое обучение, проверку знаний и выдачу удостоверений работодатель может организовать собственными силами.

Работники, которые допускаются к работам без использования средств подмащивания, выполняемые на высоте более 5 метров, а также выполняемым на расстоянии менее 2 метров от неограждённых перепадов по высоте более 5 метров на площадках при отсутствии защитных ограждений либо при высоте защитных ограждений, составляющих менее 1,1 метра, а также работники, организующие проведение технико-технологических или организационных мероприятий при указанных работах на высоте проходят обучение, проверку знаний и выдачу удостоверений только в специализированных организациях, имеющих лицензию на образовательную деятельность.

Такие работники делятся на 3 группы по безопасности работ на высоте:

1 группа – исполнители работ – персонал, допускаемый к работам в составе бригады или под непосредственным контролем работника, назначенного приказом работодателя (далее – работники 1 группы);

2 группа – производители работ – мастера, бригадиры, руководители стажировки, а также работники, назначаемые по наряду-допуску ответственными исполнителями работ на высоте (далее – работники 2 группы);

3 группа – лица из числа персонала организации, назначаемые работодателем ответственными за организацию и безопасное проведение работ на высоте, а также за проведение инструктажей, составление плана мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении аварийной ситуации и при проведении спасательных работ; работники, проводящие обслуживание и периодический осмотр средств индивидуальной защиты; работники, выдающие наряды-допуски; ответственные руководители работ на высоте, выполняемых по наряду-допуску; должностные лица, в полномочия которых входит утверждение плана производства работ на высоте (далее – работники 3 группы).

После окончания обучения безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте все работники, проходившие обучение сдают экзамен. Экзамен проводится в специализированной организации, в которой проходило обучение и принимается аттестационными комиссиями, создаваемыми приказом руководителя организации. Аттестационные комиссии формируются из преподавателей и специалистов, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию (работники 3 группы). Работникам, успешно прошедшим экзаменационные испытания, выдается удостоверение о

допуске к работам на высоте, согласно приложению №4 к Правилам. Работникам, которые выполняют работы на высоте с применением систем канатного доступа, также выдаётся личная книжка учёта работ на высоте, согласно приложению №5 к Правилам.

Работники 1 и 2 группы проходят периодическое обучение не реже 1 раза в 3 года, работники 3 группы – не реже 1 раза в 5 лет, все категорий работников допускаемых к работам на высоте проходят обязательную ежегодную проверку знаний в комиссии предприятия, члены которой должны быть работниками 3 группы.

В Правилах сформулированы обязательные мероприятия, необходимые для обеспечения безопасного проведения работ и минимизации риска работающих. К таким мероприятиям относятся:

а) технико-технологические мероприятия, включающие в себя разработку и выполнение плана производства работ на высоте, выполняемых на рабочих местах с меняющимися по высоте рабочими зонами, или разработку и утверждение технологических карт на производство работ; ограждение места производства работ, вывешивание предупреждающих и предписывающих плакатов (знаков), использование средств коллективной и индивидуальной защиты;

б) организационные мероприятия, включающие в себя назначение лиц, ответственных за организацию и безопасное проведение работ на высоте, за выдачу наряда-допуска, составление плана мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении аварийной ситуации и при проведении спасательных работ, а также проводящих обслуживание и периодический осмотр средств индивидуальной защиты.

Важными организационными мероприятиями при подготовке к работам на высоте является определение опасных факторов, обусловленных местоположением анкерных устройств и выбор системы обеспечения безопасности работ на высоте.

Графические схемы к определению факторов, обусловленных местоположением анкерных устройств приведены в приложении №10 Правил и содержат:

- фактор падения (рис.1)

Усилие, передаваемое на человека в момент остановки падения, зависит от фактора падения, определяемого отношением значения высоты падения работника до начала срабатывания амортизатора к суммарной длине соединительных элементов страховочной системы

Графическая схема фактора падения

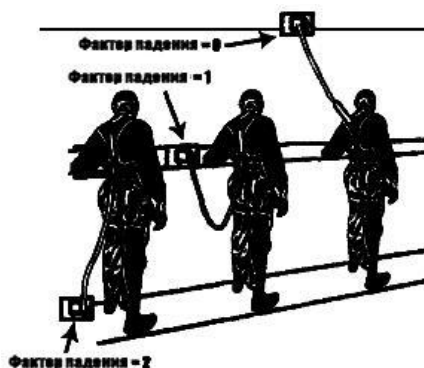


Рис. 1. Фактор падения

- фактор запаса высоты (рис. 2)

Запас высоты рассчитывается с учётом суммарной длины стропа и соединителей, длины сработавшего амортизатора, роста работника, а также свободного пространства, остающегося до нижележащей поверхности в состоянии равновесия работника после остановки падения. Максимальная длина стропа, включая длину концевых соединений с учётом амортизатора, должна быть не более 2 м. Максимальная длина сработавшего амортизатора должна быть дополнительно указана изготовителем в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты от падения с высоты.

Графическая схема фактора запаса высоты

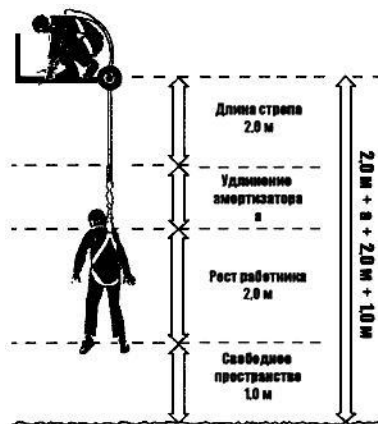


Рис. 2. Фактор запаса высоты

- фактор маятника (рис. 3)

Графическая схема фактора маятника

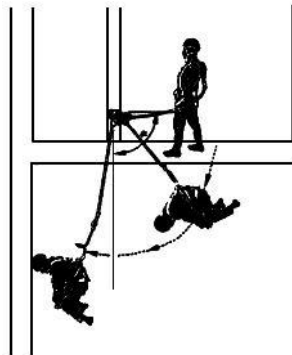


Рис. 3. Фактор маятника

Расположение работника относительно анкерного устройства, при котором $\alpha=30^\circ$, требует учёта фактора маятника, то есть характеристики возможного падения работника, сопровождающегося маятниковым движением. Фактор маятника учитывает фактор падения, изменение траектории падения работника из-за срабатывания амортизатора, наличие запаса высоты и свободного пространства не только вертикально под местом падения, но и по всей траектории падения.

Графические схемы системы обеспечения безопасности работ на высоте приведены в приложении №12 к Правилам и делятся на:

- удерживающие системы;
- системы позиционирования, позволяющие работнику работать с поддержкой, при которой падение предотвращается;
- страховочные системы, состоящие из страховочной привязи и подсистемы, присоединяемой для страховки;
- системы спасения и эвакуации, использующие средства защиты втягивающего типа со встроенной лебёдкой.

Кроме того, особое внимание уделено процедуре выдачи, осмотра и проверки средств индивидуальной защиты.

Стоит отметить, что Правила имеют и ряд недостатков организационного плана. Так Правила не регламентируют, имеют ли право выполнять работы на высоте работники, аттестованные до вступления в силу изменений от 17 июня 2015 года, в связи с изменением формулировок и определений. К другому существенному упущению стоит отнести тот факт, что Правилами вообще не установлены требования к проведению работ:

- без применения средств подмащивания, выполняемые на высоте от 1,8 метра до 5 метров;
- выполняемые на расстоянии менее 2 м от неограждённых перепадов по высоте от 1,8 метра до 5 метров на площадках при отсутствии защитных ограждений либо при высоте защитных ограждений, составляющей менее 1,1 метра.

Литература

1. Письмо заместителя директора Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 июня 2015 года N 15-2/ООГ-3312
2. Приказ Минтруда от 28 марта 2014 года N 155н Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте (с изменениями внесёнными приказом Минтруда России от 17 июня 2015 года №383н)