

Составление проектов бюджетов Шаншина А. Э.

*Шаншина Анастасия Эдуардовна / Shanshina Anastasia Eduardovna – студент,
юридический факультет,
Вятский государственный гуманитарный университет, г. Киров*

Аннотация: в статье рассматривается порядок федерального бюджетного проекта. Сроки рассмотрения проекта разными структурами на каждом этапе составления проекта. Затрагиваются Федеральные законы, принимаемые одновременно с федеральным бюджетом.

Ключевые слова: бюджетный проект, бюджетный Кодекс РФ, финансовый план.

Статьей 184 Бюджетного Кодекса Российской Федерации определен порядок составления федерального бюджета.

Первой стадией бюджетного процесса является составление проекта бюджета. Он начинается с бюджетного Послания Президента РФ к Федеральному Собранию РФ, которое охватывает собой основные показатели социально-экономического развития РФ на планируемый год и среднесрочную перспективу. Кроме того, Послание основано на оценке результатов исполнения федерального и консолидированного бюджетов за предыдущий год и истекший период, предшествующий планируемому, а также учтены основные направления бюджетной и налоговой политики, проекты федерального бюджета и другие показатели, характеризующие стратегию и объемы федерального бюджета на очередной год.

Составление проекта начинается не позднее чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года. Финансовые органы при составлении проектов бюджетов должны располагать: действующим налоговым законодательством; предполагаемым объемом финансовой помощи; виды и объемы расходов; финансовыми затратами на предоставление государственных и муниципальных услуг и т. д.

Важная роль отводится прогнозу социально-экономического развития территорий. Данный прогноз разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. Прогноз социально-экономического развития состоит из: социального развития, развития науки, формирование и расходования средств целевых фондов, консолидированного бюджета, развитие фондового рынка, а также динамики производства и потребления и т. д.

Составление прогноза состоит из 5 этапов:

1. Рассматриваются различные вероятные варианты. Выделяются два основных варианта: оптимистичный, ориентированный на реализацию целей и приоритетов; и пессимистичный, учитывает воздействие неблагоприятных факторов, влияющих на результат.

2. Подготавливаются предложения с учетом отраслевых особенностей.

3. Разрабатываются отраслевые и региональные прогнозы, а также проектируются бюджетные ассигнования по федеральным целевым и инвестиционным программам.

4. В Министерство экономического развития РФ предоставляются прогнозы социально-экономического развития с учетом результатов предварительного рассмотрения, а также оценки состояния экономики

5. Прогноз, проект финансового баланса, перечень основных социально-экономических задач и проблем, а также перечень федеральных целевых программ и т. д. Министерство экономического развития РФ предоставляет в Правительство.

На основании прогноза утверждаются основные показатели:

- динамика и объем ВВП;
- прогноз инфляции;
- объем производства и реализации продукции, работ, услуг;
- объем инвестиций в основной капитал;
- расчет фонда оплаты труда;
- объемы доходов;
- показатели экспорта и импорта;
- прогноз курса рубля и ставок рефинансирования ЦБ РФ [1].

На основе этих данных Министерство финансов РФ разрабатывает проект федерального бюджета на следующий финансовый год. Одновременно с проектом разрабатываются среднесрочные финансовые планы субъектов РФ и муниципальных образований.

Финансовый план - документ, который создается параллельно с проектом бюджета на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития и основанный на прогнозируемых возможностях бюджета по мобилизации доходов с привлечением различных государственных расходов.

Законодательно финансовые планы не утверждаются. Финансовый план рассчитывается с целью выявления негативных тенденций и своевременного принятия мер. Для формирования финансового плана используется бюджет на текущий год. Таким образом, финансовый план является важнейшим финансовым документом.

Долгосрочные целевые программы также формируются вместе с разработкой бюджетов. Они разрабатываются на основании приоритетов, заданных в прогнозах социально-экономического развития, и финансируются из бюджетов разных уровней. Объем бюджетных ассигнований, заложенных в долгосрочных программах, утверждается законом о бюджете.

Ежегодно по каждой целевой программе проводится оценка эффективности ее реализации. На основании результатов оценки решается дальнейшая «судьба» каждой программы. Работа по составлению проекта федерального бюджета завершается к середине июля. В проекте закона о бюджете должны содержаться характеристики как общие объемы доходов и расходов бюджета, а также дефицит данного бюджета.

Закон о бюджете должен содержать такие показатели, как прогнозируемые доходы бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, а также нормативы отчислений от собственных доходов бюджета, передаваемых в местные бюджеты. Кроме того, устанавливаются:

- расходы бюджета в соответствии с классификацией расходов;
- объем капитальных и текущих расходов бюджета;
- объем финансовой помощи местным бюджетам в виде дотаций, субвенций и субсидий;
- другие показатели, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации о бюджетом процессе [1].

С 15 июля до 15 августа Правительство РФ рассматривает прогноз социально-экономического развития, проект федерального бюджета и другие документы. Правительство РФ утверждает проект федерального бюджета и до 26 августа вносит его на рассмотрение в Государственную Думу. Проект бюджета субъекта РФ вносится в законодательный орган не позднее 15 октября, а проект решения о местном бюджете - не позднее 15 ноября [1].

Вместе с проектом Федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу вносятся проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнений в такие законодательные акты, как:

- Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации»;
- «О налогах и сборах»;
- «О бюджетах государственных внебюджетных фондах РФ»;
- «О тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» [1].

Кроме того, до начала октября Банк России представляет в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики, а Правительство - оценку ожидаемого исполнения федерального бюджета на текущий год и консолидированного бюджета РФ на отчетный год. А также предложения по расходам на содержание Вооруженных Сил РФ [1].

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.11.2015 г.).