

# Концептуальные основы регулирования государственного бюджета Кыргызской Республики

## Жапаров Г. Д.<sup>1</sup>, Чолбаева С. Д.<sup>2</sup>

*Жапаров Гурас Дурболонovich / Japarov Guras Durbolonovich, кандидат экономических наук, доцент;  
Чолбаева Сагынбубу Джумабековна / Cholbaeva Sagynbubu Djumabekovna, доктор экономических наук, профессор,  
кафедра финансов и кредита,*

*Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова, г. Бишкек, Кыргызская Республика*

**Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы регулирования государственного бюджета Кыргызской Республики, а также, вопросы прогнозирования бюджета в оптимистическом варианте, даны конкретные рекомендации по механизмам регулирования государственного бюджета.

**Ключевые слова:** государственный бюджет, инвестиции, финансовый рынок, бюджетная политика, налоговая нагрузка.

УДК 338.27(575.2)

В условиях трансформирующейся экономики появляется необходимость вмешательства государства в рыночные процессы, это касается тех постсоветских стран, которые еще не до конца смогли перейти на рыночные рельсы. Для этого считаем, что необходимо определенное время на формирование фундаментальных основ рынка и социо - психологического состояния населения, которые воспринимают рынок.

Государство для влияния на экономику использует финансовые системы и ее инструменты для сглаживания резких колебаний.

Финансовое регулирование в широком смысле слова включает в себя бюджетно-налоговую и кредитно-денежную политику. Объектом его приложения является бюджет, государственный долг, налоговая и банковская системы, рынок, кредитные отношения.

Финансовое регулирование - это регулирование государственного бюджета, его дефицита или профицита, а также государственного долга. В частности различного рода манипуляции, например, с дефицитом государственного бюджета могут приводить к расстройству или упорядочению государственных финансов, усилению или ослаблению инфляции, активизации или свертыванию инвестиционной и хозяйственной деятельности. Осуществляя инфляционное финансирование (закупок, заказов инвестиций), государство тем самым осуществляет денежную или кредитную интервенцию, которая ведет к росту цен, обесцениванию валюты, снижению реальных доходов населения, но одновременно, если она проводится в разумных пределах, стимулирует деловую активность, рост инвестиций, развитие народного хозяйства [1.48].

Управление или регулирование финансовыми потоками и ресурсами происходит через систему ограничений, или стимулирования, одних рыночных структур другими, или проще говоря, необходимо сбалансировать расходы и доходы, спрос и предложение.

Таким образом, финансовое регулирование - это воздействие на экономические и социальные процессы, направленные на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития передовых технологий и социальной стабильности, путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста объема финансовых ресурсов в других [1.56].

Основными объектами государственного финансового регулирования выступают отраслевая структура экономики, ее территориальные пропорции, а также социальная структура общества. Так, одной из важнейших задач, определенных Правительством Кыргызской Республики на среднесрочную перспективу, является изменение отраслевой структуры экономики, увеличение доли перерабатывающих отраслей промышленности по сравнению с добывающими.

На данном этапе развития Кыргызской Республики необходимо пересмотреть акценты структуры экономики, у нас наиболее перспективными считаются такие отрасли, как горнодобывающая, электроэнергетика, перерабатывающая отрасль, туризм и сельское хозяйство. Главный вопрос состоит в том, что как эти отрасли сделать инвестиционно – привлекательными соответственно бюджетобразующими. Если не учитывать Кумтор, который дает более 12% доходной части государственного бюджета, то остальные отрасли пока в структуре доходов не столь существенны.

Все страны борются за привлечение инвестиции и желательны прямых инвестиций.

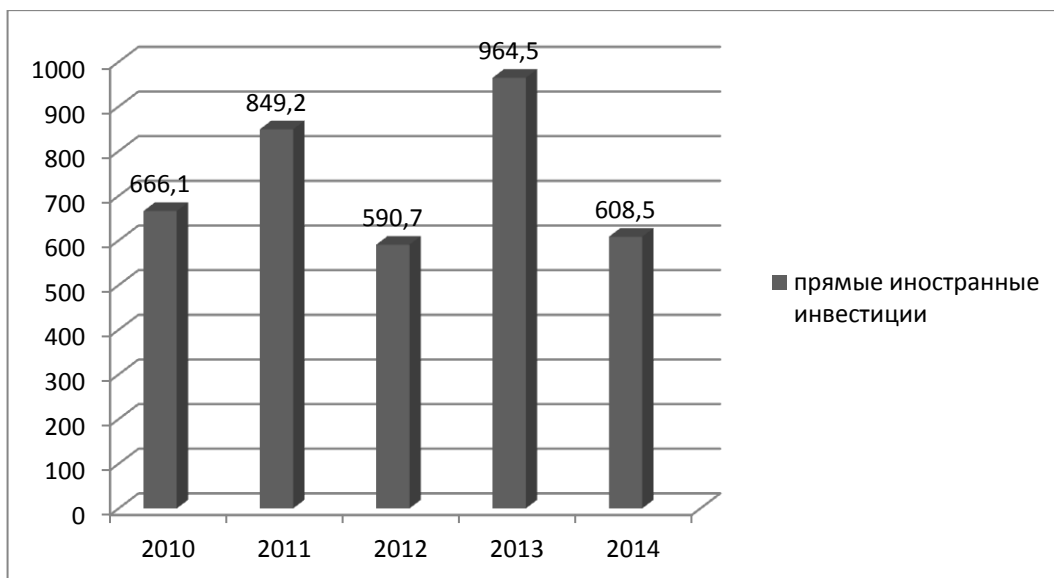


Диаграмма 1. Поступление прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику за 2010-2014гг.

Как видно из диаграммы 1 тенденции поступления прямых иностранных инвестиций довольно не стабильно имеют годовые циклические колебания, если в 2010 году было проинвестировано 666,1 млн. долл. США, то в 2011 году данный показатель составил 849,2 млн. долл. США. В 2014 году произошло падение инвестиции и составило 608,5 млн. долл. США.

Иностранные инвестиции приносят не только денежные доходы, но и инновации. Если посмотреть компании, которые работают в республике то, изменятся структура менеджмента, подход к решению проблем, новые маркетинговые инструменты, социальные гарантии для работников. В целом инвестиции иностранных компаний вносят инновационные модели управления.

Таблица 1. Структура поступления инвестиций по отраслям экономики в % с 2010-2014гг.

Структура поступления по секторам в %	2010	2011	2012	2013	2014
добыча полезных ископаемых	0,2	3,1	4,4	2,4	11,7
обрабатывающая промышленность	49,8	57,6	43,6	32,9	27,2
строительство	1,9	0,7	4,7	1,6	2,7
торговля	8	7,7	5,5	6,9	5,8
финансовое посредничество	5,2	5,7	7,1	10,4	14,8
Профессиональная, научная и техническая деятельность	31,7	20	31,6	41,8	35
другие	3,2	5,2	3,1	4	2,8
Итого	100	100	100	100	100

Источник: Национальный статистический комитет КР: обработано автором. 2015г.

Как видно из таблицы 1 наиболее крупные инвестиции приходят в обрабатывающую промышленность в 2014 году 27,2% от всех прямых инвестиций, на втором месте профессиональная, научная, техническая деятельность в 2014 году 35% в целом данный сегмент за исследуемый период показывает стабильный тренд.

Государственное регулирование финансового рынка и денежного обращения - одна из важнейших и самых сложных задач государства. Хорошо продуманная и правильно организованная политика в области финансов - важнейший фактор успешного развития экономики любой страны. Одной из главных причин нынешнего кризиса в нашей стране - непродуманная политика государства в области финансов. Для улучшения макроэкономических условий и обеспечения устойчивого роста экономики предусматривается дальнейшее усовершенствование бюджетной политики, налоговой политики,

денежно-кредитной политики, развитие рыночной инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства.

В перспективе до 2035 г. бюджетная политика должна быть направлена на создание макроэкономических условий для стимулирования устойчивого экономического роста и структурной перестройки экономики, снижение налоговой нагрузки, повышение жизненного уровня населения

Для достижения этих целей, на наш взгляд, необходимо:

- финансирование приоритетных направлений промышленной и социальной сферы, обеспечивающих стабильный рост экономики страны;

- повышение транспарентности (прозрачности) бюджета через совершенствование отчетности по расходованию государственного бюджета;

- усиление контроля над использованием средств государственного бюджета министерств и ведомств;

- дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений с целью стимулирования местных органов власти в увеличении доходов и повышения эффективности расходования государственных средств;

- улучшение системы адресной социальной поддержки малоимущих и социально уязвимых слоев населения;

- повышение эффективности системы государственных закупок продовольствия.

Таблица 5.1. Прогноз государственного бюджета Кыргызской Республики с 2011 по 2035

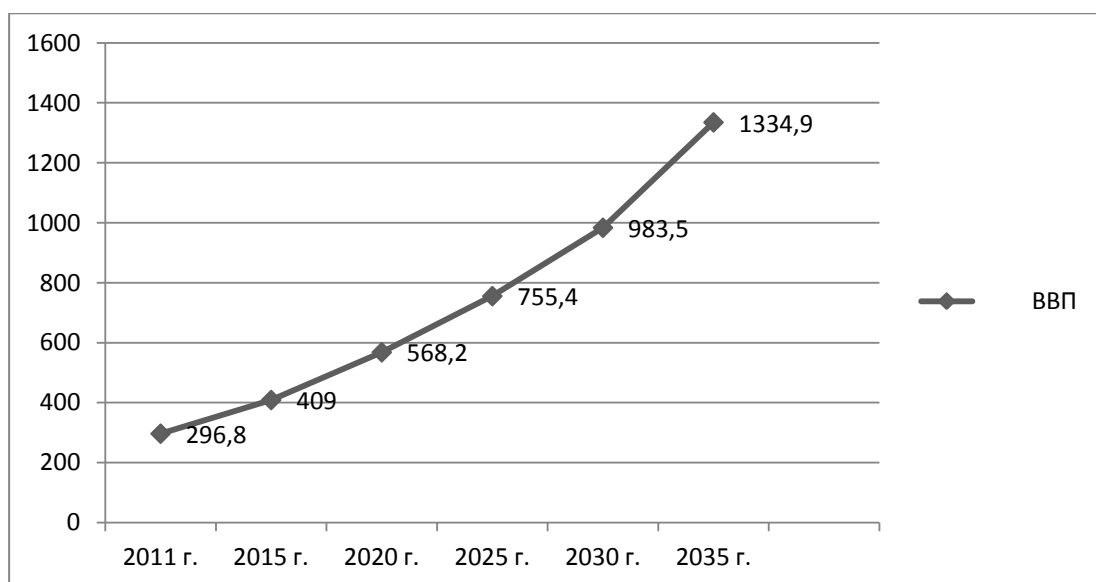


Диаграмма 2. Прогноз ВВП Кыргызской Республики до 2035 года (млрд. сом.) рассчитан авторами по данным НСККР

Как видно из диаграммы 2 расчеты, сделанные нами, предполагают темп роста экономики в части увеличения ВВП, в среднем будет составлять около 14,5% без учета рисков и внешних шоков, данный сценарий развития предполагает оптимистический вариант развития.

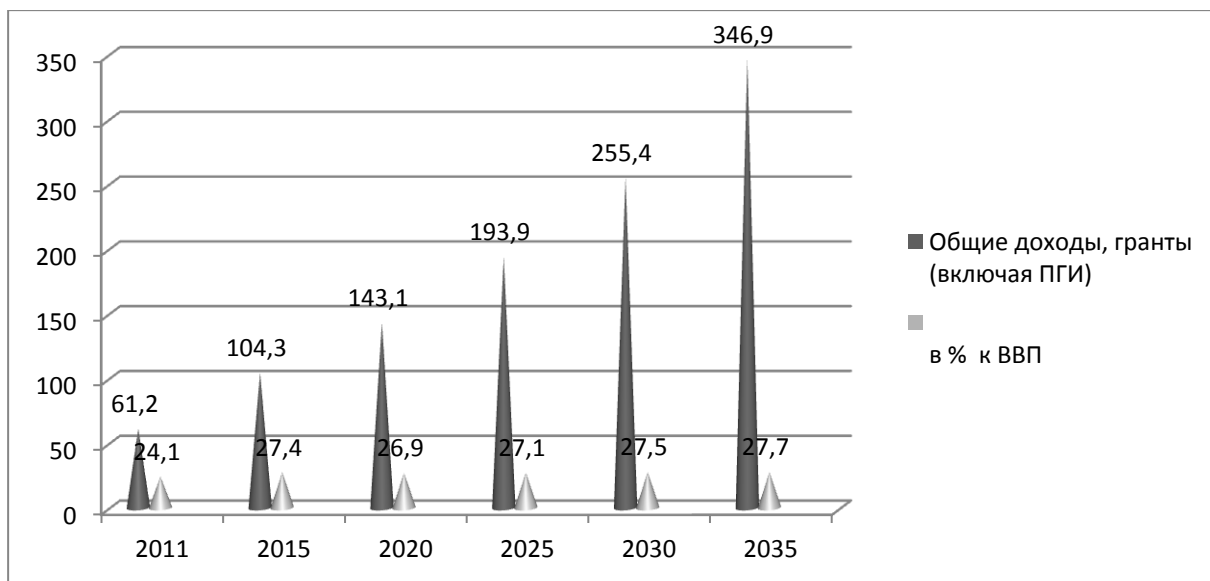


Диаграмма 3. Общие доходы Республиканского бюджета Кыргызской республики на основе расчетов оптимистического сценария развития ВВП до 2035года

Как видно из диаграммы 3 рост доходной части республиканского бюджета будет увеличиваться за счет роста ВВП, а налоговая нагрузка как видно из диаграммы будет оставаться на уровне 27,7%.

Устойчивость бюджета государства необходимо обеспечить через реализацию рациональной налогово-бюджетной политики, которая должна быть направлена на поддержание денежно кредитной политики в вопросах снижения темпов инфляции, кроме того, необходимо усилить политику равномерного расходования бюджетных средств в течение финансового года, замораживания неприоритетных расходов и ужесточения финансовой дисциплины бюджетных организаций. Основные направления бюджетной политики в условиях финансового экономического кризиса должны сдерживать совокупный дефицит бюджета и своевременное финансирование социальных гарантий.

В области *налоговой политики* необходимо проведение научно обоснованной налоговой политики и использование нового налогового механизма в реформировании экономики на основе принципов рынка. Средства, полученные от налоговых поступлений, в основном, должны быть направлены на рост национальной экономики и снижения уровня бедности населения. Основная задача налоговой политики на период до 2035 г. - обеспечить закрепление сложившихся положительных тенденций в области налогообложения и повышение эффективности налоговой системы в целом, ориентацию ее на устойчивое развитие экономики и дальнейшее наращивание конкурентоспособности государства в мировом экономическом пространстве.

Речь идет о модернизации экономики, которая необходима стране не только для того, чтобы остановить уже давно запущенный **процесс деградации производственных мощностей**, но и для того, чтобы в последующем иметь возможность построить конкурентоспособную экономику, умеющую зарабатывать валюту на внешних рынках. Идеалом модернизации является экономика, на входе которой - сырье, а на выходе - высокотехнологичный товар, имеющий спрос на внешнем рынке. Поэтому главным фактором экономического роста любой страны теперь является инновационная деятельность. Развитые страны прироста своей продукции добиваются за счет новых знаний, технологий и всевозможных нововведений.

Таким образом, **кредитование на долгосрочной основе потребности промышленности и всего реального сектора экономики** в обновлении производственного аппарата - это **вопрос выживания страны**. При этом необходимы не просто кредиты в обновление производственных мощностей, а в такое обновление, которое может обеспечить постоянно растущий экспортный доход.

Что касается объемов кредитования, то здесь явно наблюдается недооценка. Банковская система страны, во главе с НБКР пока в этой области очень слаба. К примеру: совокупный **кредитный портфель** банковской системы Кыргызстана за 2014 год составил лишь 19,5 % ВВП. Если сравнить с тем, что данный показатель в развитых странах, например в Германии и Англии, составляет 300 % ВВП, а в Польше - 70 % то понятно, насколько недорабатывает наша банковская система. Между тем у населения Кыргызстана вне банковской системы остается в обращении денег 62 % (а по сведениям отдельных экономистов более 80 %) в национальной валюте.

Поэтому одним из главных вопросов модернизации кредитной политики должно стать завоевание доверия населения к коммерческим банкам, значительное расширение охвата хозяйств промышленности

и всего реального сектора. Это основная потребность нашей экономики, способ правильного развития в перспективе банковской системы нашей страны.

Темпы наращивания денежного предложения в национальной валюте будут выдерживаться в соответствии со спросом экономики на деньги и с целевым параметром инфляции, допустимый уровень которого к 2035 г. не должен превысить 6 процентов. При этом валовые кредиты банков должны увеличиться в 3,5 раза.

Самостоятельность каждого бюджета может быть обеспечена только при условии, что соответствующий орган власти обладает достаточными собственными источниками финансовых ресурсов и вправе свободно распоряжаться ими в соответствии с выполняемыми функциями, несет полную ответственность в установленном законном порядке за рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Планирование государственного бюджета Кыргызской Республики должно выстраиваться с позиции эффективности ее администрирования, с учетом рисков и положительных тенденций, опираясь на реальные показатели экономики сегодняшнего дня.

#### *Литература*

1. *Девятловский Д. Н.* Государственное финансовое регулирование // Современные наукоемкие технологии. – 2012. – № 7. – С. 47-48.
2. Кыргызстан в цифрах . 2015год.
3. Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики раздел. « Финансы».