

Использование иностранных инвестиций в развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики Умарова М.

*Умарова Мария / Umarova Maria - кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой,
кафедра прикладной информатики и информационных систем,
Кыргызский национальный аграрный университет имени К. И. Скрябина, г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация: в мировом масштабе создание экономики предполагает ежегодное вложение в сельское хозяйство 100 - 300 млрд. долл. вплоть до 2050 г. для того, чтобы накормить девять миллиардов человек и одновременно улучшить управление плодородием почв, обеспечить устойчивое использование водных ресурсов и улучшить управление биологическими ресурсами.

Ключевые слова: сельское хозяйство, водные ресурсы, земельные ресурсы, инвестиционный проект, продовольственная безопасность, экономический рост.

В условиях развития процессов глобализации мировой экономики, повышение эффективности хозяйственной системы возможно только путем ускорения инновационно-инвестиционного развития экономики страны. От того, с каким потенциалом страна войдет в мировой рынок, будет зависеть ее будущее.

Приток иностранного капитала рассматривается как одно из важных условий динамичного развития экономики. Иностранные инвестиции в настоящее время превратились в мощный фактор конкурентоспособности и экономического роста, они существенно усилили интеграцию национальной экономики в мировой рынок и стали движущей силой роста производства и мировой торговли. Приток иностранного капитала в виде финансов, технологий, товаров позволяет, не снижая доли потребления, строить базу экономического роста.

Ключевым моментом в решении главной задачи восстановления темпов экономического роста, в том числе, создание базовых условий для устойчивого социально - экономического развития страны в среднесрочном периоде, является перевод экономики страны из потребительского формата в инвестиционный. В стратегии инвестиционной деятельности важную роль играет обоснованный выбор направлений инвестирования - насколько оно будет отвечать будущим национальным интересам Кыргызской Республики.

В нынешних условиях Кыргызской Республики одним из определяющих факторов ее развития становится привлечение инвестиций как составной части либерализации внешнеэкономических отношений. Кыргызстан, интегрируясь в глобальное международное сообщество, осуществляет сотрудничество со многими международными организациями такие, как: Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ) ПРООН, Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), а также японские и турецкие организации по международному сотрудничеству.

Особенное значение имеют прямые иностранные инвестиции (ПИИ), поскольку они приносят технологии и практику управления, открывают новые рынки за рубежом. Несмотря на проводимую политику по улучшению инвестиционного климата, объем, ПИИ остается ограниченным многие годы, а экономика страны остается непривлекательной. Основной причиной ограниченности объемов ПИИ являются слабый уровень экономического развития и крайне низкая конкурентоспособность производственного сектора страны. Поэтому привлечение инвестиций предполагает наличие прозрачного и эффективно функционирующего законодательства, реально защищающего права собственности, сокращение государственного вмешательства и искоренение коррупции, устойчивость финансовой системы, предоставление инвесторам преференций, одинаковые правила для иностранных и внутренних инвесторов.

Сельское хозяйство - один из основных видов деятельности человечества, т.к. пища является ежедневной жизненной потребностью людей. История, культура и общественные ценности нашли свое отображение в сельском хозяйстве. По исследованиям ЮНЕП сельское хозяйство входит в десять ключевых секторов инвестирования, что позволит перейти к низкоуглеродной, ресурсоэффективной экономике.

Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ) - был основан в 1991 году для того, чтобы на основе международного сотрудничества создать финансовый механизм для решения глобальных экологических проблем. ГЭФ является крупнейшим источником финансирования проектов, нацеленных на охрану окружающей среды в масштабе всей планеты. Кыргызстан является членом Глобального Экологического

фонда (2001г.) и Швейцарского Избирательного Округа ГЭФ (2001г.), в состав которого входят все страны Центральной Азии и Азербайджан.

Начиная с 2000 года, при поддержке Глобального Экологического Фонда в Кыргызстане реализуется ряд проектов, направленных на решение экологических проблем республики. С момента вступления в ГЭФ Кыргызстан получил гранты ГЭФ в размере 23,9 млн. \$ США, привлек 129,3 млн. \$ США в виде самофинансирования и направил эти средства на выполнение 20 национальных проектов таких, как – изменение климата -5 проекта, биоразнообразия - 4, стойких органических загрязнений - 4, деградация земель - 4, межтематические - 3 [2].

Таблица 1. Общй объем финансирования ГЭФ в Кыргызстане

	Число проектов	Общй объем финансирования ГЭФ	Общй объем самофинансирования
Национальные проекты	20	23 998 540	129 391 586
Региональные и глобальные проекты	15	54 589 701	277 422 500
Программа малых грантов (ПМГ) ГЭФ	242	3 287 257	3 325 489
Всего:	277	81 875 498	410 139 575

В 2012 году была создана межведомственная комиссия по сотрудничеству с ГЭФ, в состав которой вошли все заинтересованные стороны, а также представители НПО, ОНС.

24-26 августа 2015 года прошло расширенное заседание Межведомственной комиссии по сотрудничеству Кыргызстана с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Более чем 16-летнее сотрудничество Кыргызской Республики с ГЭФ показало эффективность грантовой поддержки ГЭФ и создало платформу для долгосрочного стратегического партнерства. Были рассмотрены промежуточные итоги деятельности проектов, реализованных ПРООН, ФАО, ЮНЕП, ВБ и др. в рамках четвертого и пятого циклов, а также Программы малых грантов ГЭФ. Обсуждены вопросы актуальности и жизнеспособности национальных природоохранных приоритетов страны, и каким образом можно эффективно использовать ресурсы ГЭФ-5, ГЭФ-6 для решения экологических проблем Кыргызстана. Например:

Проекты ГЭФ-ПРООН: «Улучшение охвата и эффективности управления охраняемых территорий в горах Центрального Тянь-Шаня» (ГЭФ-5).

Проект ГЭФ-ПРООН-ЕЭК-ООН: «Содействие трансграничному сотрудничеству и интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас» (ГЭФ-5); «Сохранение глобально значимого биоразнообразия, прилегающих земельных и лесных ресурсов горных экосистем Западного Тянь-Шаня, и поддержки устойчивых средств к существованию» (ГЭФ-6).

Проекты ГЭФ-ФАО: «Управление жизненным циклом пестицидов и утилизация пестицидов СОЗ в странах Центральной Азии и Турции» (ГЭФ-6); «Устойчивое управление горных лесов и земельных ресурсов Кыргызстана в условиях изменения климата» (ГЭФ-5); «Комплексное управление природными ресурсами в засушливых и засоленных системах, влияющих на сельскохозяйственное производство в Центральной Азии и Турции» (ГЭФ-5).

Проект ГЭФ-ЕБРР: «Продвижение климатоустойчивого обеспечения водными ресурсами в Кыргызстане».

Проект ГЭФ-ВБ: «Устойчивость лесов и сообществ в Кыргызской Республике» (ГЭФ-6).

Новая фаза ГЭФ-6 охватывает период с июля 2014 до 30 июня 2018 года и включает такие приоритетные направления, как сохранение биоразнообразия, изменение климата и борьба с деградацией земель [2].

IFAD, членами которого сейчас являются 176 стран, был создан по решению Всемирной продовольственной конференции 1974 года. Он занимается мобилизацией финансовых ресурсов и предоставлением их развивающимся странам на льготных условиях в целях развития сельского хозяйства. Наряду с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) и Всемирной продовольственной программой (WFP) он образует так называемый сельскохозяйственный «узел» ООН в Риме.

ИФАД с момента начала своей деятельности в Кыргызстане в 1995 году предоставил кредитование в размере 72,4 млн. \$ США путем на осуществление пять проектов сельскохозяйственного развития общей стоимостью в 133 млн. \$ США. Эти проекты охватили более 500 тыс. индивидуальных хозяйств. В период 2010–2015 годов проектами IFAD были охвачены 139 миллионов человек, 24 миллиона семей, являющихся потребителями важных услуг на уровне общин [3].

Текущий Проект инвестирования в сельское хозяйство и сельскохозяйственные услуги, финансируемый ИФАД, нацелен в первую очередь на животноводческий сектор. Он позволяет мелким сельхозпроизводителям страны развивать организационный потенциал и сельскую инфраструктуру. Помимо наращивания сельскохозяйственного производства, являются сокращение количества случаев заболеваний животных, оказывающих воздействие на здоровье людей и способных спровоцировать закрытие границ для предотвращения распространения болезней. Наиболее успешные технологии и мероприятия данного проекта будут использоваться в расширенных масштабах в последующем проекте ИФАД, который планируется на 2016 год.

В Кыргызстане с 1996 года осуществляется сотрудничество с Всемирным фондом дикой природы. Было реализовано множество проектов: «Обзор первоочередных задач для сохранения биологического разнообразия в странах Центральной Азии», «Номинирование природных объектов в список ЮНЕСКО по всемирному природному наследию», «Создание Эко нет для долгосрочного сохранения биоразнообразия в эко регионах Центральной Азии». Всемирный фонд дикой природы оказал техническую поддержку по сохранению наших особо охраняемых природных территорий - заповедников и национальных парков.

ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. Эта организация функционирует в качестве ведущего учреждения, занимающегося проблемами развития сельских регионов и сельскохозяйственного производства в системе ООН. ФАО поддерживает партнерские отношения с Кыргызской Республикой 1993 года. 2012 года в стране действует ее полномасштабное представительство [4].

В фокусе Программы на 2015-2017 годы - поддержка стране в обеспечении устойчивости продовольственной безопасности и питания, в повышении продуктивности сельскохозяйственного сектора, формировании эффективных цепочек добавленной стоимости, росте доходов населения в сельских регионах, повышении устойчивости к изменению климата и природным бедствиям, а также в формировании социально-чувствительной рыночной экономики. Все направления деятельности в стране, планируемой на этот период, соответствуют национальным приоритетам, прежде всего Национальной Стратегии Устойчивого Развития Кыргызской Республики в 2013-2017 годы.

ФАО является важным участником текущего процесса развития агропромышленного комплекса в силу фундаментальной роли, которую организация играет в процессе политического диалога высокого уровня - как с правительством, так и с донорскими организациями в области развития.

В настоящее время в стране реализуется более 25 программ. В фокусе всех усилий Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО ООН) по достижению продовольственной безопасности находится обеспечение доступа населения к высококачественным продуктам питания, являющихся основой активной и здоровой жизни.

В сентябре 2014 году Кыргызская Республика начал осуществлять работу с ФАО при финансировании Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) по новому направлению. Этот проект называется «Устойчивое управление лесными и земельными ресурсами в горных районах в условиях изменения климата» и охватывает три проблемы: деградацию земель, лесонасаждение и изменение климата. Проект рассчитан на 4 года, стоимость составляет 5,5 млн. \$ США.

А также ФАО реализует в Кыргызской Республике проекты по постепенному переходу сельскохозяйственного сектора к современным почвозащитным и ресурсосберегающим технологиям и интегрированным подходам по защите растений; по созданию системы идентификации и отслеживания животных; по совершенствованию управления пастбищами и контролю за заболеваниями скота, в том числе трансграничными; по контролю за устаревшими пестицидами и саранчой; по наращиванию потенциала специалистов в области фитосанитарного контроля, а также тестированию новых для страны эффективных культур. В 2014 году начата реализации второго этапа проекта «Устойчивое развитие рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике. Этот проект напрямую соответствует национальным приоритетам страны в области сельскохозяйственного развития. В рамках проекта более тысячи рыбоводов и рыбаков, технических специалистов, ученых и исследователей повысили свою квалификацию и уровень знаний о наиболее передовых методах рыбного хозяйства, а в озере Иссык-Куль были определены индексы биоразнообразия и уровни радиации для рыбы и воды. На 160 % возросло количество рыболовческих хозяйств в тех областях страны, где проводится проект, а объем производства рыбы в стране увеличился на 90 % [5].

Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ) – Программа «Содействие устойчивому экономическому развитию». Срок реализации 2008-2017 годы. Сумма гранта 12 млн. евро. Цель проекта - предприятия в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, а также организации по оказанию услуг по развитию бизнеса осваивают и используют новые рынки и каналы сбыта, повышая при этом доходы и увеличивая занятость.

В течение пяти последующих лет будет реализован ряд инвестиционных проектов в стратегических отраслях экономики. Особое внимание будет уделено реализации проектов в сельском хозяйстве. Для

решения проблемы отсутствия и нехватки поливной воды на юге страны и в других регионах будут осуществлены ирригационные проекты по строительству и реабилитации оросительных систем. В Кыргызстане 2,5 миллиона населения не имеют постоянного доступа к воде. Это в целом 1250 сел и 136 миллионов долларов США нужно для того, чтобы обеспечить жителям этих 1250 сел доступ к воде.

Вместе с тем будут реализованы 8 проектов, направленных на обеспечение продовольственной безопасности, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, развитие кооперации и создание кластеров в агропромышленном комплексе.

В рамках проекта «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики в 2013-2017 годы» будут реализованы 24 проекта в АПК КР [1].

Таким образом, создание условий для расширенного привлечения иностранных инвестиций и финансирования необходимых затрат для структурной перестройки экономики является одной из главных целей внешнеэкономической политики Кыргызской Республики.

Государство должно играть активную роль в создании благоприятного инвестиционного климата, привлечении ресурсов. Безусловно, на текущий момент Государство имеет гораздо больше возможностей, чем бизнес, для привлечения значительных ресурсов для развития. При этом возникает проблема эффективного использования этих ресурсов и особенно, возвратность кредитов, полученных под гарантии Правительства.

Кыргызская Республика должна не только обеспечить продовольственную безопасность, но также вернуть себе статус крупного поставщика экологически чистой сельскохозяйственной продукции и продукции перерабатывающей промышленности на внешний рынок в соответствии с международными стандартами и требованиями.

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Бишкек. 2013.
2. [Интернет ресурс] Расширенное заседание Межведомственной комиссии по сотрудничеству Кыргызстана с ГЭФ. 7 сентября 2015г. URL: <http://www.nature.gov.kg/index.php/new>.
3. [Интернет ресурс] Инвестиции в будущее. ИФАД в Кыргызстане: основные аспекты деятельности. URL: <http://www.ifad.org/documents>.
4. Материалы конференции ФАО: «Здоровая продовольственная система - залог здоровья людей». КНАУ им. К. И.Скрябина. - Бишкек, 17 октября 2013г.
5. Улан кызы Каныкей. Деятельность ФАО в Кыргызстане. Журнал. Проблемы современной экономики. № 28-1. 2015. -С. 56-60.
6. Umarova M. (Republic of Kyrgyzstan) The state of use of land and water resources of the Kyrgyz Republic / Умарова М. (Кыргызская Республика) Состояние использования земельно-водных ресурсов Кыргызской Республики. Editor in chief research journal // International scientific review. New York. USA. 2016, № 3 (13). -P. 89-97.
7. Umarova M. Financial and credit support to agricultural producers of the Kyrgyz Republic / Умарова М. Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Кыргызской Республики. Научно-методический журнал // Проблемы современной науки и образования. Москва. 2016. № 4 (46). -С. 65-73.