

# Совершенствование инструментов реализации фискальной политики в Кыргызской Республике

## Омургазиева Н. Б.

Омургазиева Назира Бекболотовна / Omurgazieva Nazira Bekbolotovna – аспирант,  
кафедра финансов, экономический факультет,  
Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызская Республика

**Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы осуществления фискальной политики в рамках расходов и доходов государственного бюджета республики, а также структура доходной политики бюджета.

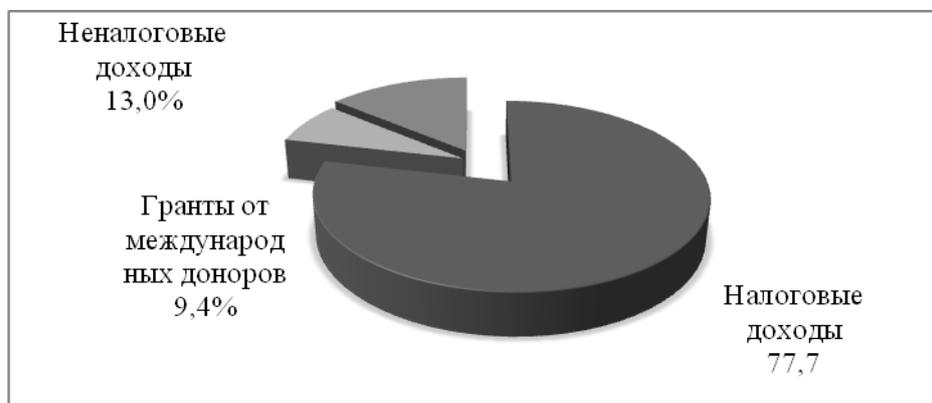
**Ключевые слова:** государственный бюджет, фискальная политика, расходная политика государственного бюджета, налоговая система, косвенные налоги, прямые налоги.

Перевод экономики на рыночные отношения, разгосударствление и приватизация предприятий, введение свободы предпринимательства, свободы ценообразования и внешнеэкономической деятельности, отказ от государственного финансирования хозяйствующих субъектов, быстрый рост цен и инфляции – все это крайне болезненные процессы, которые самым непосредственным образом затронули экономику страны.

Объективная реальность социально-экономического развития Кыргызстана указывала на то, что сама по себе проблема экономического роста исчезнуть не может, необходима государственная поддержка, государственное правовое регулирование экономики. Еще во второй половине двадцатого столетия американский экономист Дж. К. Гэлбрайт издал свою книгу «Экономические теории и цели общества в США» (1973 год), где писал: «что после создания Д. Кейнсом теории регулируемой экономики, экономическая система капитализма больше не может считаться саморегулирующейся. Только вмешательство государства способно обеспечить рост и осуществление социальных программ» [1, 7].

Переходная экономика характеризуется изменением структуры отраслей хозяйства, которая, в свою очередь, изменила структуру налогооблагаемой базы. Источником доходов и налогов становится сфера обслуживания, включая торговлю, кредитно-банковские учреждения, бытовые, посреднические и др. Структурные сдвиги в налоговой базе обусловили значительное усиление перевеса косвенных налогов над прямыми налогами (табл. 1).

Государственные доходы почти на 77,7 % обеспечиваются налоговыми поступлениями.



Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики. 2016 г.

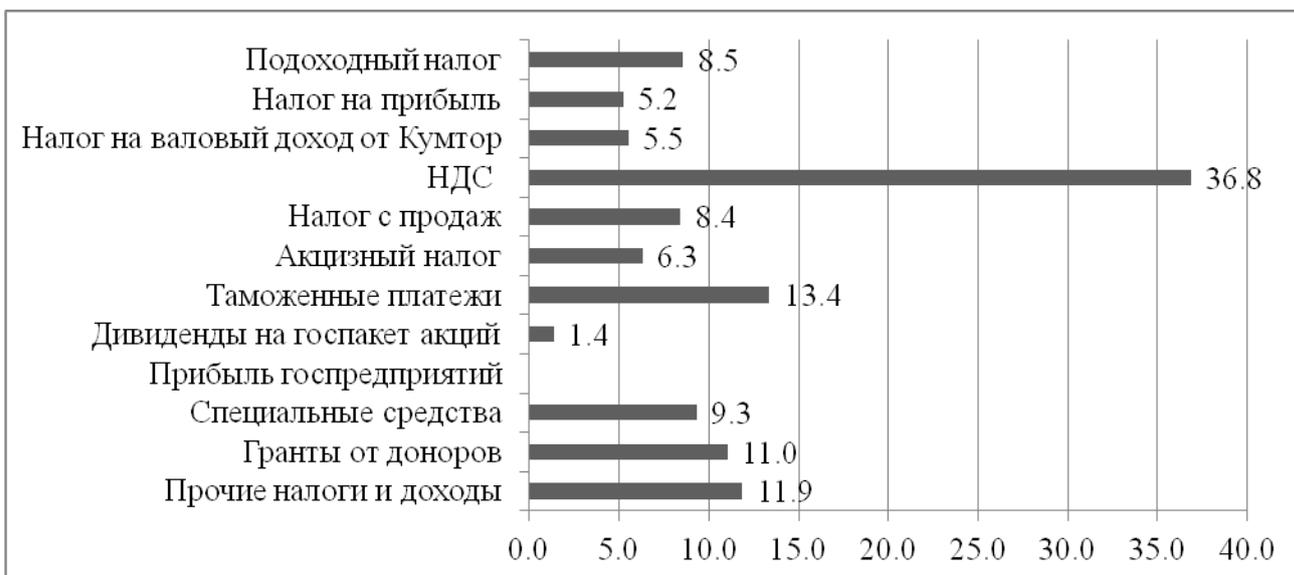
Диаграмма 1. Структура доходов государственного бюджета на 2015 год

В 2015 году доход государственного бюджета составил в сумме 117 759,8 млн. сом или на уровне 26,6 % к ВВП, из них налоговые поступления – 91 458,7 млн. сом, неналоговые поступления – 15 270,9 млн. сом, гранты – 11 030,2 млн. сом [2, 15].

Общие доходы республиканского бюджета с учетом грантов ПГИ в 2015 году составили в сумме 102 702,7 млн. сомов, или 23,2 % к ВВП (утвержденный бюджет 2014 года – 23,3 % к ВВП).

Как показано в диаграмме 3, в бюджет из налоговых поступлений основной вклад вносят - подоходный налог, налог на прибыль, поступление от Кумтора, НДС, налог с продаж, акцизный налог и таможенные платежи. При этом наибольший вклад вносится НДС, это более 40,3 % всех налогов, поступающих в бюджет.

Из неналоговых поступлений основной вклад вносят – дивиденды и специальные средства бюджетных учреждений. При этом наибольшую долю в неналоговых поступлениях занимают специальные средства, почти 61,0 %.



Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики. 2016 г.

Диаграмма 3. Доходы государственного бюджета на 2015 год, млрд. сомов

Как видно из диаграммы 2, доминируют в доходной части бюджета косвенные налоги, среди них НДС 36,8 %, таможенные платежи 13,4 %, прочие налоги и доходы 11,9 %.

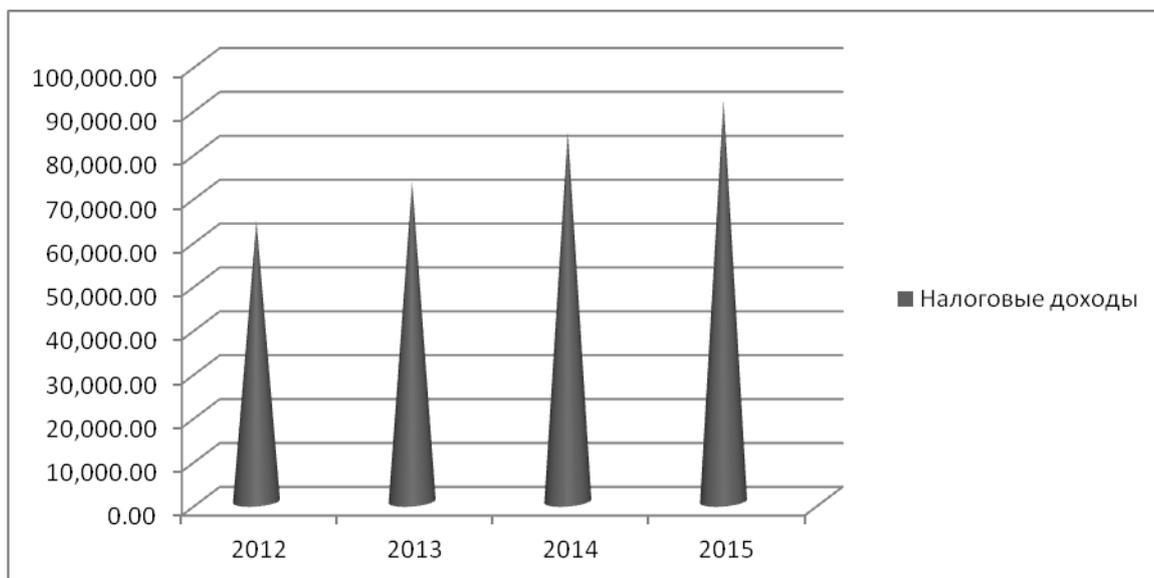
Ниже представлена таблица 1, в которой показана динамика поступлений доходов в государственный бюджет.

Таблица 1. Доходы бюджета государственного бюджета, в млн. сом.

Государственный бюджет	2012	2013	2014	2015
Доходы с грантами ПГИ, млн. сом	86 772,1	101 802,1	107 110,0	117 759,8
Налоговые доходы	63 911,4	72 842,4	84 217,6	91 458,7
Налоговые доходы в % к ВВП	20,6	20,8	21,0	20,7
Налоговые доходы ГНС	33 832,2	35 884,0	42 117,1	47 505,6
Налоговые доходы ГТС	30 079,2	36 958,4	42 100,5	43 953,1
Полученные официальные трансферты	5 608,3	9 189,2	7 983,2	11 030,2
в том числе Гранты ПГИ	4 731,0	2 945,3	4 983,2	8 001,6
Неналоговые доходы	17 252,4	19 770,5	14 909,2	15 270,9
неналоговые доходы в % к ВВП	5,6	5,6	3,7	3,4

Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики. 2016 г.

По предварительным данным, за 2014 год в республиканский бюджет поступление ресурсов (без спецсредств и ПГИ) составило 68 млрд. 886,6 млн. сомов, или 117,7 % от плана. В сравнении с аналогичными показателями 2013 года, поступления ресурсов увеличились на 17,8 процента, что в денежном выражении составило 10 млрд. 408,4 млн. сомов.



Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики. 2016 г.

Диаграмма 3. Динамика налоговых доходов в бюджет Кыргызской Республики за 2012-2015гг.

Общий объем налоговых поступлений составил 41 млрд. 367,6 млн. сомов, или выполнение плана составило 94,5 % к плану в сумме 43 млрд. 787,3 млн. сомов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатели доходов в денежном выражении увеличились на 3 млрд. 186,8 млн. сомов [3, 25].

Государственные расходы – это траты государства на приобретение материальных благ и услуг для предоставления услуг обществу и удовлетворения его потребностей.

К ним может относиться как оплата труда государственных служащих, учителей, врачей, медсестер, так и обеспечение функционирования государственных учреждений и предприятий путем закупки различных товаров (от шариковых ручек и карандашей до сложнейшего медицинского оборудования), содержание и ремонт государственных зданий. Общественные потребности включают также помощь государства отдельным предприятиям и лицам, которая может оказываться как безвозмездно, так и на возвратной основе. Из бюджета также осуществляется выплата долгов государства.

Расходы государственного бюджета, которые включают расходы республиканского бюджета и местных бюджетов, спроектированы в сумме 132 443,2 млн. сомов, с увеличением к утвержденному бюджету 2014 года на 15 890,1 млн. сомов. Общие расходы государственного бюджета составят 29,9 % к ВВП.

Общий объем расходов республиканского бюджета на 2015 год установлен на уровне 117 386,0 млн. сомов (26,5 % к ВВП).

Расходы республиканского бюджета утверждаются в соответствии с бюджетной классификацией по функциям (функциональная классификация), министерствам и ведомствам (ведомственная классификация), по статьям расходов, таким как заработная плата, отчисления в Социальный фонд, транспортные расходы и т. д. (экономическая классификация), а также утверждаются расходы по бюджету развития (программа государственных инвестиций).

Ниже представлена структура расходов республиканского бюджета по функциональной классификации на период с 2012 по 2014 годы:

Таблица 2. Расходы республиканского бюджета по функциональной классификации на период с 2012 по 2014 годы (в млн. сом)

	2012г.	Уд.в ес %	2013г.	Уд.в ес %	2014г.	Уд.в ес %	2015 г.	Уд.вес %
Государственные услуги общего назначения	23 650,0	24,1	23 585,3	22,2	11 636,2	11,3	12949,2	11,0
Экономические вопросы	24 752,3	25,3	29 227,7	27,5	21 161,3	20,6	28 678,2	24,4
Охрана окружающей среды	526,0	0,5	453,9	0,4	758,9	0,7	730,3	0,6

Жилищные и комм.услуги	1 333,7	1,4	845,2	0,8	915,4	0,9	1 145,9	1,0
Здравоохранение	10 256,0	10,5	10 977,2	10,3	11401,2	11,1	11 742,2	10,0
Отдых, культура, религия	1 937,9	2,0	2 028,4	1,9	2 175,1	2,1	2 247,3	1,9
Образование	7 394,2	7,6	6 996,3	6,6	18 764,2	18,2	20 034,0	17,1
Социальная защита	17 017,0	17,4	20 728,4	19,5	24 087,8	24,2	25 377,8	21,6
ИТОГО (с силовым блоком)	97 836,7	100	106 243,6	100	102 899,2	100	117 386,0	100

*Источник: Министерство финансов Кыргызской Республики. 2016 г.*

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что налоги являются, как и во все времена, основным источником формирования доходов бюджета государства, что их роль с каждым годом растет, и что налоги остаются, бесспорно, важным инструментом государственного регулирования в рыночной экономике [4, 38].

После нахождения оптимальной налоговой концепции, она должна подвергаться всесторонней оценке, выноситься на широкое публичное обсуждение, а затем корректироваться с учетом итогов обсуждения. В конечном итоге на выборной концептуальной основе и строится новая система налогообложения или обновляется существующая. Система налогообложения, принятая в законодательстве той или иной страны, обязательно отражает состояние экономики и расстановку политических сил. Следовательно, функционирование системы налогообложения в реальной действительности не совпадает с теми функциями, которые ей присущи по экономической природе. Поэтому основной целью социально-ориентированной рыночной экономики должно быть построение оптимальной системы налогообложения с использованием всех возможных путей оптимизации налоговых платежей и концептуальных основ фискальной политики.

В условиях рыночных отношений правильно установленные налоги в сочетании с финансово-кредитным механизмом являются важным и эффективным инструментом воздействия на развитие производства, предпринимательской деятельности, инвестиционный процесс, структуру и объем хозяйства.

#### *Литература*

1. *Гэлбрайт Дж. К.* «Экономические теории и цели общества в США» (1973 год) М. 1976 г. Издательство «Прогресс».
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики 2013-2017 гг. (блок фискальной политики).
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (Кыргызстан в цифрах) 2015 г.
4. Отчет министерство финансов Кыргызской Республики.
5. Государственный бюджет 2015 г.